

НПО И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: НОВЫЙ КОДЕКС, НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Р. Подопригора, д.ю.н., профессор, директор НИИ
публичного права Каспийского университета

*ОФ «КАМЕДА
12-13 июля 2022 г.*

Ежегодник
публичного права

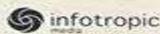


2014

Административное право: сравнительно-правовые подходы



giz



Ежегодник
публичного права

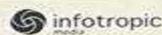


2015

Административный процесс



giz



Ежегодник
публичного права



2016

Административный акт



giz



Ежегодник
публичного права



2017

Усмотрение
и оценочные понятия
в административном праве



giz



Ежегодник
публичного права

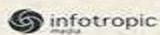


2018

Принципы административных
процедур и административного
судопроизводства



giz



Ежегодник
публичного права

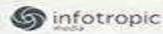


2019

Исполнение
административных актов
и судебных решений



giz



Ежегодник
публичного права

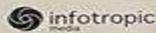


2020

Участники
административной процедуры
и административного процесса



giz



Ежегодник
публичного права



2021

Инструменты действия
административных органов



giz



АППК – 20-й Кодекс в Республике Казахстан

Дата принятия: 29 июня 2020 года

Дата введения в действие: 1 июля 2021 года

Законы о внесении изменений: 6

Количество статей: 175 (176) статей

Содержание АПК

- Административные процедуры
- Административный процесс
(административное судопроизводство,
административная юстиция)
- ~~Административные правонарушения~~

ВАЖНОСТЬ АППК ДЛЯ НПО

- новые возможности для участия в управлении делами государства
- новые инструменты деятельности государственной администрации
- новые процессуальные гарантии в отношениях с государством
- обеспечение правовой стабильности актов государственной администрации
- самостоятельная система рассмотрения публично-правовых споров

История административных процедур: советский период

- Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан».
- Указ Президиума Верховного Совета Казахской ССР от 28 августа 1981 г. «О порядке приема в гражданство Казахской ССР»
- Постановление Совета Министров Казахской ССР от 23 мая 1985 г. «Об утверждении правил приемки в эксплуатацию летних садовых домиков и хозяйственных строений, возводимых на садовых участках
- Постановление Совета Министров СССР от 6 января 1987 г. «О порядке допуска водителей к управлению транспортными средствами, приема экзаменов и выдачи гражданам водительских удостоверений»

Процедурное законодательство в постсоветский период (законы)

- О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств (1995)
- О лицензировании (1995)
- О регистрации залога движимого имущества (1998)
- О государственной регистрации прав на недвижимое имущество (2007)

Процедурное законодательство в постсоветский период (кодексы)

- Налоговый кодекс
- Таможенный кодекс
- Экологический кодекс
- Земельный кодекс
- Лесной кодекс
- Водный кодекс

Закон об административных процедурах (2000)

- 1) порядок принятия и исполнения решений при осуществлении государственными органами и должностными лицами государственных функций и должностных полномочий и их оформление
- 2) процедура организации работы государственного аппарата
- 3) процедуры рассмотрения обращений граждан по реализации их прав, а также процедуры административной защиты прав и законных интересов граждан
- 4) основные начала процедур принятия решений в области экономики

Закон о государственных услугах (2013)

Государственная услуга - одна из форм реализации отдельных государственных функций, осуществляемых в индивидуальном порядке по обращению или без обращения услугополучателей и направленных на реализацию их прав, свобод и законных интересов, предоставление им соответствующих материальных или нематериальных благ

Административные процедуры: правовое наполнение

- Новые принципы:
 - соразмерность
 - административное усмотрение
 - охрана права на доверие
 - запрет злоупотребления формальными требованиями
 - презумпция достоверности
- Новые права:
 - право на заслушивание
 - право представления документов
 - право на ознакомление с делом
- Требования к актам

Административно процедурное законодательство:

- АПК

- Иные нормативные правовые акты:

А. Кодексы:

- Земельный
- Предпринимательский
- О недрах и недропользовании
- Таможенный
- Налоговый
- О здоровье народа
- Экологический ...

Административно процедурное законодательство:

- Иные нормативные правовые акты:

Б. Законы:

- О государственных услугах
- О государственной службе
- О разрешениях и уведомлениях
- Об органах внутренних дел
- О порядке организации и проведения мирных собраний
- О государственной регистрации юридических лиц и учётной регистрации филиалов и представительств
- О банках и банковской деятельности
- О религиозной деятельности и религиозных объединениях
- О доступе к информации...

Административно-процедурное законодательство:

- Иные нормативные правовые акты:

В. Подзаконные акты

- Постановления Правительства

Постановление Правительства Республики
Казахстан от 15 декабря 2020 г.
Об утверждении Правил временной
государственной регистрации вакцин против
коронавируса COVID-19, произведенных в
Республике Казахстан

- Приказы министров

Правила оказания государственных услуг

- Решения маслихатов и акиматов

Правила размещения наружной (визуальной) рекламы
на открытом пространстве за пределами помещений

Административно-процедурное законодательство:

- Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан
- Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан
- Нормативные постановления Верховного Суда Республики Казахстан

Статья 1. Законодательство Республики Казахстан об административных процедурах и законодательство Республики Казахстан об административном судопроизводстве

... 2. Особенности осуществления административных процедур устанавливаются законами Республики Казахстан

Настоящий Кодекс регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур, в части, не урегулированной законами Республики Казахстан

Проблемы:

- Какой акт будет действовать в конкретной ситуации: АПК или специальный закон
- АПК и подзаконные акты

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ: ВИДЫ

- внешняя административная процедура
- внутренняя административная процедура
- упрощенная административная процедура

Внутренние административные процедуры

Внутренние административные процедуры:

- Делопроизводство
- Информационный обмен
- Планирование
- Внутренний контроль
- Передача функций в конкурентную среду
- Проектное управление

Упрощенная административная процедура

- *Предложение* : рекомендация по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества
- *Отклик* : выражение своего отношения к проводимой государством внутренней и внешней политике, а также к событиям и явлениям общественного характера
- *Сообщение* : уведомление о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц со стопроцентным участием государства и их должностных лиц
- *Запрос* : просьба участника административной процедуры о предоставлении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера

Государственный орган, орган местного самоуправления, юридическое лицо со стопроцентным участием государства и их должностные лица

Ранее: + юридические лица, предоставляющие товары (работы, услуги) в соответствии с условиями государственного заказа и (или) государственного закупа
+ субъекты крупного предпринимательства по обращениям физических и юридических лиц, с которыми заключен договор на поставку (выполнение, оказание) им товаров (работ, услуг)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Административная процедура – порядок издания административных актов административными органами и должностными лицами

Виды административных органов

1. Государственный орган
2. Орган местного самоуправления
3. Государственное юридическое лицо
4. Иная организация

Полномочия по принятию
административного акта, совершению
административного действия (бездействия)

Государственный орган

(подпункт 25, часть 1, статья 4 АППК)

Организация государственной власти, осуществляющая от имени государства на основании Конституции Республики Казахстан, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан функции по:

- изданию актов, определяющих общеобязательные правила поведения;
- управлению и регулированию социально значимых общественных отношений;
- контролю за соблюдением установленных государством общеобязательных правил поведения.

Органы местного самоуправления

- Маслихаты
- Территориальные советы местного самоуправления
- Сходы и собрания местного сообщества
- Акиматы
- Акимы

Закон Республики Казахстан «О местном
государственном управлении и
самоуправлении» (2001)

Государственные юридические лица

1. Государственные предприятия
2. Государственные учреждения (не являющиеся государственными органами)

Закон Республики Казахстан

«О государственном имуществе» (2011)

Государственные юридические лица

Государственные услуги, оказываемые школами:

- прием документов и зачисление в организации образования
- прием документов для перевода детей между организациями начального, основного среднего, общего среднего образования
- предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан
- прием документов для организации индивидуального бесплатного обучения на дому
- прием документов и выдача направлений на предоставление отдыха в загородных и пришкольных лагерях
- прием документов и зачисление в организации дополнительного образования для детей по предоставлению им дополнительного образования
- выдача дубликатов документов об основном среднем, общем среднем образовании
- прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам

Иные организации

1. Национальная палата предпринимателей
2. НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»
3. АО «Единый накопительный пенсионный фонд»
4. АО «Государственный фонд социального страхования»
5. АО «Авиационная администрация Казахстана»
6. АО «НК «ҚазАвтоЖол»
7. ТОО - операторы технического осмотра
8. Нотариальная палата
9. Коллегия адвокатов
10. Палата юридических консультантов

Должностное лицо

Лицо, которое в соответствии с законами Республики Казахстан наделено полномочиями по принятию административного акта, совершению административного действия (бездействия), в том числе:

- *аким*
- *государственный санитарный врач*
- *частный судебный исполнитель*
- *индивидуальный предприниматель*

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРА: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- Административный акт – решение, принимаемое административным органом, должностным лицом в публично-правовых отношениях, реализующее установленные законами Республики Казахстан права и обязанности определенного лица или индивидуально определенного круга лиц
- Административное действие (бездействие) - действие (бездействие) административного органа, должностного лица в публично-правовых отношениях, не являющееся административным актом

ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО АКТА

1. Решение (письменная, устная форма, непосредственное физическое воздействие, визуальная или звуковая информация и др.) Приказы, решения, постановления, акты, уведомления, предписания и др.
2. Публично-правовые отношения
3. Властный характер
4. Реализация субъективных публичных прав и обязанностей
5. Адресат: определенное лицо или индивидуально определенный круг лиц /// акты общего распоряжения
6. Урегулированность АПК и иными нормативными правовыми актами
7. Правовые последствия (регулирующее воздействие: предоставление прав, возложение обязанностей, установление ограничений...)
8. Внешнее воздействие
9. Позитивная управленческая деятельность
10. Разовый характер

Административные акты/действия/бездействие

1. Приказ о выдаче лицензии
2. Применение физической силы полицейским
3. Приказ о регистрации предпринимателя
4. Уборка улиц городскими службами
5. Остановка транспортного средства дорожной полицией
6. Предписание о проведении проверки
7. Нереагирование на свалку с вредными отходами
8. Приказ об отказе в выдаче сертификата
9. Непредоставление ответа на обращение
10. Жест регулировщика

Административные акты

- регистрация субъектов и объектов
 - выдача разрешений
 - согласование деятельности
 - предоставление имущества
 - изъятие имущества
 - назначение на должность
 - освобождение от должности
 - предписание о проведении проверок
 - отказы в удовлетворении обращений...
-
- применение огнестрельного оружия или физической силы (???)
 - дорожный знак, сигнал регулировщика
 - ограничение движения физических лиц или транспортных средств
 - проверка документов???
 - принудительная эвакуация (???)...

Административные действия

- патрулирование улиц
- санитарная обработка территорий
- формирование и ведение учетов, регистров, реестров, баз данных, перечней
- информационно-разъяснительная работа
- консультирование
- выдача справок
- осуществление мониторингов, анализов, прогнозирования
- статистические наблюдения
- формирование докладов, отчетов
- отчеты перед другими органами и населением...

Административное бездействие

- непроведение работ по благоустройству района
- непринятие мер по санитарной очистке территории
- оставление дороги без ремонта
- отказ в личном приеме граждан
- непредоставление информации
- нереагирование на загрязнение окружающей среды
- непредоставление ответа на обращение физического или юридического лица – «административное молчание»
 - заявление, жалоба (принят обременяющий акт)
 - разрешение (принят благоприятный акт)
 - обращение, за исключением заявления или жалобы (бездействие)

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРА: ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ АКТОВ

Благоприятный:

Акт, реализующий право участника административной процедуры или прекращающий возложенную на него обязанность, а также иным образом улучшающий его положение

Обременяющий

Акт, отказывающий в реализации, ограничивающий, прекращающий право участника административной процедуры или возлагающий на него обязанность, а также иным образом ухудшающий его положение

Благоприятные и обременяющие акты

1. Приказ о выдаче лицензии
2. Применение резиновой палки полицейским
3. Приказ о государственной регистрации фонда
4. Ограничение движения органом по ЧС
5. Доставка в полицию
6. Опечатывание помещения
7. Согласование назначения руководителя
8. Решение о прекращении мирного собрания
9. Непредоставление ответа на обращение
10. Эвакуация автомобиля

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА: Формы административных актов

- письменная
 - бумажная
 - электронная
- устная
- иная

Административный акт, принятый в устной или иной форме, должен быть оформлен в письменной форме по ходатайству участника административной процедуры в течение одного рабочего дня со дня заявления такого ходатайства

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА: Участники

- Заявитель - ТОЛЬКО ЗА СЕБЯ!
 - лицо, подавшее обращение в административный орган, должностному лицу для осуществления административной процедуры, а также лицо, в отношении которого принимается административный акт, совершается административное действие (бездействие) (адресат административного акта)
- Заинтересованное лицо
 - лицо, чьи права, свободы или законные интересы затронуты или могут быть затронуты административным актом, административным действием (бездействием)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА:

Участники

Закон о защите прав потребителей (2010)

Статья 41. Права общественных объединений потребителей, ассоциаций (союзов)

1. Общественные объединения потребителей, ассоциации (союзы) вправе:...
- 2) обращаться в государственные органы в целях содействия в рассмотрении факта нарушения прав потребителей
- 5) обращаться в государственные органы с целью оценки качества товара (работы, услуги) в случае поступления заявления, жалобы потребителя
- 6) представлять интересы потребителей в государственных органах, а также в иных общественных объединениях в порядке, определяемом законами Республики Казахстан

Закон о профсоюзах (2014)

Статья 16. Профсоюзы имеют право:...

- 4) обжаловать в порядке, установленном законами Республики Казахстан, акты государственных органов, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза

Закон об Уполномоченном по правам человека (2021)

Статья 10. Результаты рассмотрения жалобы

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный в зависимости от принятого им решения:

- 1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным лицам, государственным служащим, действиями (бездействием) которых нарушены права и свободы заявителя, рекомендации относительно мер, которые надлежит принять для восстановления нарушенных прав...

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА: Участники

- В декабре 2019 года четверо спортсменов завоевали золотые медали на Зимних Сурдлимпийских играх 2019 года в Италии
- Чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр местный исполнительный орган обязан предоставлять жилье. Срок - не позднее полугода с момента получения официального решения или протокола. Вид поощрения предусмотрен Законом «О физической культуре и спорте»
- 28 августа 2020 года и 25 января 2021 года Объединение обратилось в городское Управление спорта по вопросу предоставления квартир чемпионам, приложив к заявлению протоколы соответствующих соревнований
- На протяжении свыше одного года чемпионам Сурдлимпийских игр жилища так и не были предоставлены

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА:

Представительство

- Участник административной процедуры вправе вести свои административные дела лично, через представителя либо вместе с ним
- Представительство в административной процедуре осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан
- Участник административной процедуры вправе уполномочить ведение своих административных дел другому лицу, объявив об этом в устной форме административному органу, должностному лицу. В этом случае административный орган, должностное лицо оформляют полномочие представителя в письменной форме, которое подписывается представляемым
- Закон от 5 июля 2018 г. «Об адвокатской деятельности...
Статья 76. Права и обязанности юридических консультантов.
Юридический консультант обязан быть членом одной из палат юридических консультантов для оказания юридической помощи в виде представительства интересов лиц в судах
Статья 82. Членство в палате юридических консультантов
Членство в палате юридических консультантов для лиц, осуществляющих юридическую помощь в виде представительства интересов физических и юридических лиц в соответствии с ГПК и АПК, является обязательным

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Принципы

- Принцип законности
- Принцип справедливости
- Защита прав, свобод и законных интересов
- Соразмерность
- Пределы осуществления административного усмотрения
- Принцип приоритета прав
- Охрана права на доверие
- Запрет злоупотребления формальными требованиями
- Презумпция достоверности

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Административное усмотрение (статья 11 АППК)

1. Административный орган, должностное лицо обязаны осуществлять административное усмотрение в пределах, установленных законодательством Республики Казахстан
2. Принятие административного акта и (или) совершение административного действия (бездействия) при осуществлении административного усмотрения должны соответствовать цели данного полномочия

КРИТЕРИИ ПРОВЕРКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО УСМОТРЕНИЯ

1. Полномочие должно быть использовано в соответствии с целью, установленной законом
2. Пригодность: акт, действие приемлемы для достижения цели, установленной законами Республики Казахстан
3. Необходимость: акт, действие в наименьшей степени ограничивают права, свободы и законные интересы участника административной процедуры
4. Пропорциональность: общественное благо, полученное в результате ограничений прав, свобод и законных интересов участника административной процедуры, больше чем вред, причиненный этими ограничениями

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Охрана права на доверие (статья 13 АППК)

1. Доверие участника административной процедуры к деятельности административного органа, должностного лица охраняется законами Республики Казахстан
2. Административный акт, административное действие (бездействие) считаются законными и обоснованными до тех пор, пока административный орган или суд не установят обратное в соответствии с законодательством Республики Казахстан
3. Незаконный административный акт, принятый по вине административного органа, а также незаконное административное действие (бездействие), совершенное по вине административного органа, не могут повлечь обременяющие последствия для участника административной процедуры
4. Право на доверие не может быть обоснованием совершения незаконных действий (бездействия)

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Запрет злоупотребления формальными требованиями (статья 14 АППК)

РК: Административному органу, должностному лицу запрещается отказывать в реализации, ограничивать, прекращать право участника административной процедуры, а также возлагать на него обязанность с целью соблюдения требований, не установленных законодательством Республики Казахстан

РА: Административным органам запрещается при осуществлении административной деятельности обременять лиц обязанностями или отказывать им в предоставлении какого-либо права только в целях соблюдения формальных требований, если возложенные на них обязанности выполнены в содержательном смысле

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Презумпция достоверности (статья 15 АПК)

1. При осуществлении административной процедуры материалы, объекты, документы и сведения, представленные участником административной процедуры, считаются достоверными до тех пор, пока административный орган, должностное лицо не установят обратное
2. Административный орган, должностное лицо обязаны самостоятельно проверять подлинность материалов, объектов, документов и сведений при наличии сомнений в их подлинности

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Конкретные процедуры

- возбуждение
 - заявление
 - собственная инициатива административного органа
- прием, регистрация, возврат и отзыв
 - отказ в приеме обращения не допускается
 - обращение регистрируется в день его поступления
 - в случае несоответствия обращения требованиям, заявителю указывается несоответствие и устанавливается *разумный срок* для исправления
 - перенаправление в течение 3-х рабочих дней компетентному органу
- срок административной процедуры (общие и специальные):
 - 15 рабочих дней со дня поступления обращения
 - продление до 2-х месяцев
- рассмотрение дела. Принцип “ex officio”.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Конкретные процедуры

- решения по результатам рассмотрения:
 - о принятии административного акта
 - о прекращении административной процедуры
- требования к административному акту:
 - законность и обоснованность
- введение в действие:
 - с момента доведения до сведения участника административной процедуры

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Право на заслушивание (статья 73 АПК)

Административный орган, должностное лицо обязаны предоставить возможность участнику административной процедуры выразить свою позицию к предварительному решению по административному делу, о котором участник административной процедуры уведомляется заранее, но не позднее чем за три рабочих дня до принятия административного акта

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Право на заслушивание (статья 73 АППК)

Заслушивание не производится в следующих случаях:

- 1) административный орган, должностное лицо принимают благоприятный административный акт, не затрагивающий права, свободы и законные интересы других лиц
- 2) осуществляется исполнительное производство
- 3) законодательством Республики Казахстан установлен менее чем трёхдневный срок для осуществления административной процедуры
- 4) требуется незамедлительное принятие административного акта в целях защиты прав, свобод граждан и юридических лиц, общественных и (или) государственных интересов
- 5) об этом ходатайствует участник административной процедуры
- 6) осуществляется упрощенная административная процедура
- 7) решение по административному делу принимается при осуществлении автоматизированного процесса, при этом административный орган, должностное лицо не наделены административным усмотрением

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Обоснование административного акта (статья 73 АПК)

Обоснованность – одно из требований к административному акту

Обоснование административного акта, принятого в письменной форме, не требуется в случаях, если:

- 1) административный орган, должностное лицо принимают благоприятный административный акт, не затрагивающий права, свободы и законные интересы других лиц
- 2) административный орган, должностное лицо принимают идентичные административные акты об одном предмете в количестве более чем пять административных актов непрерывно в течение тридцати календарных дней или опубликовывают административные акты в средствах массовой информации, включая размещение на интернет-ресурсах, и необходимость в обосновании в каждом случае отсутствует
- 3) в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Отмена незаконного административного акта (статья 84 АПК)

Общие правила:

1. Основание – нарушение законодательства об административных процедурах если такое нарушение привело либо могло привести к принятию неправильного административного акта
2. Правильный по существу административный акт не может быть признан незаконным по одним лишь формальным основаниям
3. Отмена актов полностью или в части
4. Решение о юридических последствиях признания административного акта незаконным
5. Незаконный обременяющий акт – обязательная отмена
6. Незаконный благоприятный акт – отмена с учетом принципа охраны доверия

ПРИНЦИП ОХРАНЫ ДОВЕРИЯ Vs. ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Отмена незаконного административного акта Право на охрану доверия (статья 84 АПК)

При отмене незаконного благоприятного административного акта принимается во внимание принцип охраны права на доверие участника административной процедуры

Принцип охраны права на доверие не действует в случаях, если:

- 1) правовой акт, на основании которого был вынесен административный акт, признан неконституционным
- 2) установлена заведомая недостоверность документа либо сведений, представленных участником административных процедур
- 3) административный акт принят в результате совершения участником административной процедуры противоправных действий, установленных вступившими в законную силу приговором или постановлением суда, постановлением прокурора, органа уголовного преследования, органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях
- 4) административный акт затрагивает государственные или общественные интересы, безопасность государства либо может привести к тяжким необратимым последствиям для жизни, здоровья людей

Отмена незаконного благоприятного акта возможна только в указанных случаях. Вред, возникший в результате отмены, подлежит возмещению

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Отмена законного административного акта (статья 85 АППК)

Законный обременяющий административный акт может быть отменен административным органом, за исключением случаев, когда отмена такого акта запрещена законами Республики Казахстан

Законный благоприятный административный акт может быть отменен в случаях, если:

- 1) возможность отмены административного акта предусматривается законами Республики Казахстан и административным актом
- 2) административный акт принят с условием, и это условие не исполнено либо исполнено ненадлежащим способом

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Обжалование административного акта, действия (глава 13 АПК)

- обязательная досудебная стадия
- срок на подачу жалобы: 3 месяца, как стало известно о принятии акта, совершении действия
- подача в вышестоящий орган через орган вынесший акт (совершивший действие) с последующим направлением в течении 3-х дней в орган, уполномоченный рассматривать жалобу
- право органа удовлетворить требования, изложенные в жалобе в течении 3-дней
- при отсутствии вышестоящего органа – подача жалобы в суд
- последствие подачи жалобы: приостановление исполнения акта
- срок рассмотрения жалобы: 20 рабочих дней со дня поступления жалобы
- обращение жалобы во вред заявителю не допускается

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Обжалование (статья 96 АППК)

Случаи, когда подача жалобы не приостанавливает исполнение административного акта, административного действия:

- 1) необходимость защиты прав граждан и юридических лиц, общественных или государственных интересов;
- 2) принятие отдельных административных актов, принятых Агентством по регулированию и развитию финансового рынка или Национальным Банком Республики Казахстан (приостановление действий и (или) лишению лицензий на осуществление деятельности на финансовом рынке, проведению консервации финансовых организаций, письменных предписаний, применение мер надзорного реагирования
- 3) принятие отдельных административных актов органов государственного аудита и финансового контроля, связанных с выявленными фактами нецелевого и необоснованного использования бюджетных средств, до принятия соответствующего решения
- 4) в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

ОСПАРИВАНИЕ В СУДЕ: подача иска – приостановление акта / если в соответствии со специальным законом есть возможность не приостанавливать акты, то приостановление возможно в рамках обеспечительной меры

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Обжалование административного акта, действия (глава 13 АПК)

Виды решений по результатам рассмотрения жалобы:

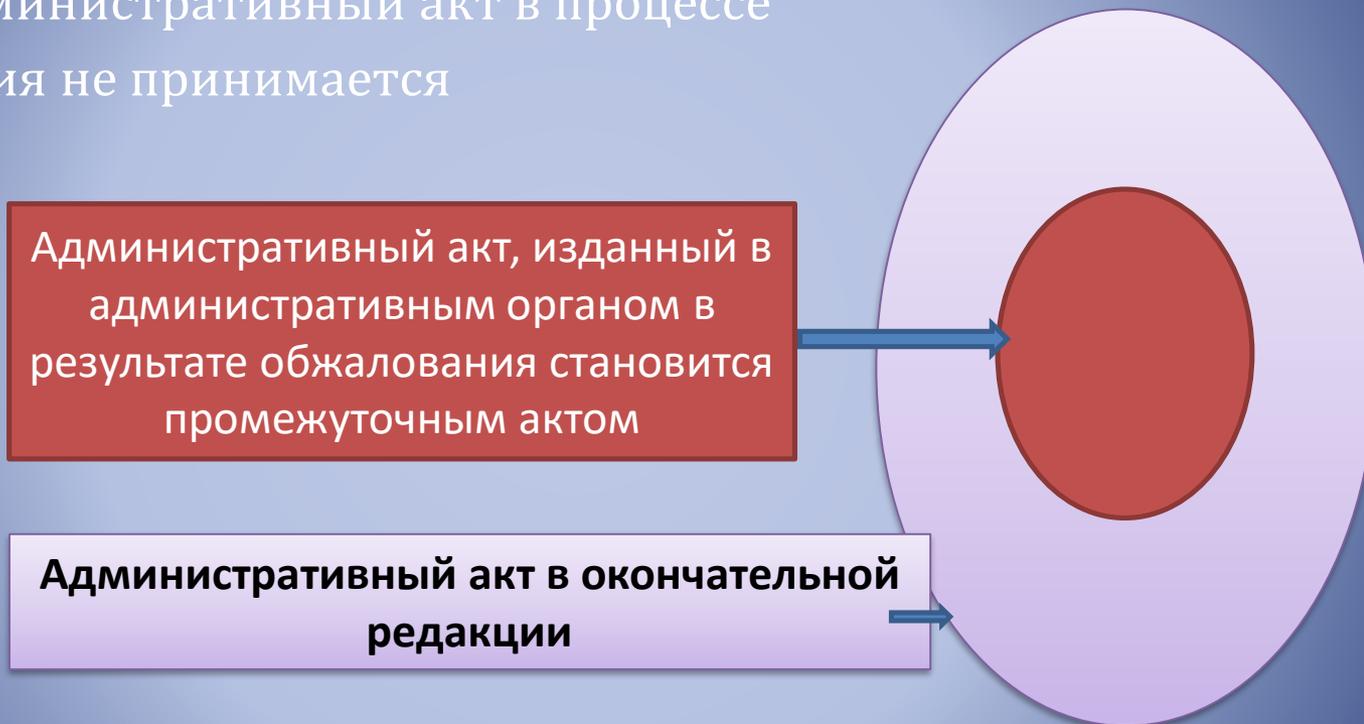
- 1) об отмене административного акта
- 2) об отмене административного акта и принятии нового административного акта
- 3) о совершении административного действия
- 4) об оставлении жалобы без удовлетворения
- 5) о направлении административного дела в административный орган, должностному лицу, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, для осуществления административной процедуры с указанием допущенных нарушений и предложениями по их устранению
- 6) об оставлении жалобы без рассмотрения

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА

Обжалование административного акта, действия

(глава 13 АПК)

- новый административный акт в процессе обжалования не принимается



- количество инстанций

- срок на обжалование

Административный процесс

Административный процесс

=

Административное судопроизводство

=

Административная юстиция

Взаимосвязь административной процедуры и административного судопроизводства

- Административный орган
- Административный акт
- Административное действие (бездействие)
- Административное усмотрение
- Принципы:
 - соразмерность
 - охрана права на доверие
 - запрет злоупотребления формальными полномочиями
 - презумпция достоверности
- Право на заслушивание
- Право на ознакомление с материалами дела
- Разумные сроки

Взаимосвязь административной процедуры и административное судопроизводства

Административная процедура

```
graph TD; A[Административная процедура] --> B[завершается без судопроизводства]; A --> C[перетекает в судопроизводство];
```

завершается без
судопроизводства

перетекает в
судопроизводство

Административная юстиция. Зарождение

- Конец XVIII – начало XIX века
- Франция. Великая французская революция
- Разделение властей
- Органы (Государственный совет, советы префектуры), рассматривающие жалобы на государство, находятся вне судебной системы

Административная юстиция.

Причины возникновения

- Практическая реализация принципа разделения властей
- Необходимость контроля за государственной администрацией
- Реакция на рост государственной администрации
- Обеспечение защиты гражданина от государственной администрации

Административная юстиция

Модели

- Французская

Проверка актов и действий государственной администрации проводится специальными органами (трибуналами, судами, комиссиями), которые являются частью самой государственной администрации.

- Немецкая

Проверка актов и действий государственной администрации проводится судами, которые являются частью судебной системы, но отделены от гражданских и уголовных судов

- Англо-саксонская

Проверка актов и действий государственной администрации проводится обычными судами

История административной юстиции

- У советского человека не может быть конфликтов с государством

- ГПК Казахской ССР (1963)

Производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений

- ГПК Республики Казахстан (1999, 2015)

Особое исковое производство

Административное судопроизводство и другие виды судопроизводства

- Уголовное судопроизводство (УПК)
- Производство по делам об административных правонарушениях (КоАП)
- Гражданское судопроизводство (ГПК)
- Административное судопроизводство (АПК, ГПК)

Законодательство Республики Казахстан об административном судопроизводстве

1. Конституционные законы

Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»

2. АПК

3. ГПК

В административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, если иной порядок не предусмотрен АПК

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО, Организация судов

1 инстанция – административные суды (21) - 165 судей

2 (апелляционная) инстанция – коллегии по - 67 судей
административным делам областных судов (17)

3 (кассационная) инстанция – коллегия по - 10 судей
административным делам Верховного суда (1)

Всего: - 242 судьи

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Виды производств (АПК)

- производство по оспариванию административных актов, действий и бездействий административных органов или должностных лиц
- производство по административным делам о защите избирательных прав граждан и общественных объединений, участвующих в выборах, республиканском референдуме
- производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) местных исполнительных органов, нарушающих права граждан на участие в уголовном судопроизводстве в качестве присяжного заседателя

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Виды производств (ГПК)

- производство по делам об оспаривании законности нормативного правового акта
- производство по делам о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организацию образования с особым режимом содержания
- производство по делам о принудительной госпитализации лица в стационар организации, оказывающей медицинскую помощь в области психического здоровья
- производство по делам о принудительном лечении гражданина, больного туберкулезом и уклоняющегося от лечения
- производство по заявлению о признании организации, осуществляющей экстремизм или террористическую деятельность экстремистской или террористической, а также о признании информационных материалов, ввозимых, издаваемых, изготавливаемых и (или) распространяемых экстремистскими или террористическими
- производство по заявлениям о признании интернет-казино, продукции иностранного СМИ незаконными
- производство по заявлению о выдворении иностранца

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Нормы какого кодекса будут действовать при подаче в суд:

1. Иск юридического лица об оспаривании отказа в выдаче лицензии
2. Заявления органа внутренних дел о выдворении иностранного гражданина
3. Заявления прокурора о признании нормативного правового акта государственного органа незаконным
4. Иск прокурора о принуждении к выдаче пособия инвалиду
5. Иск органа государственных доходов о ликвидации юридического лица в связи с грубыми нарушениями законодательства
6. Иск физического лица об устранении препятствий для движения пешеходов и транспортных средств
7. Иск земельных органов об изъятии земельных участков, используемых не по назначению

ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ПРАВИЛ

- Статья 9 ч. 2 АПК: Государственные органы в пределах своей компетенции, физические и юридические лица в порядке, установленном АПК, вправе обратиться в суд с иском о защите нарушенных или оспариваемых законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц

- Популярны иски
 - Иски экологических организаций
 - Иски общественных объединений потребителей
 - Иски Уполномоченного по правам человека
 - Иски государственных органов (прокуратура)
- Иски профсоюзов
- Иски государственных органов (органы соц.защиты)
- Иски государственных органов против государственных органов

Популярные иски

- Иск об оспаривании действий Департамента экологии по отказу в проведения внеплановой проверки в отношении завода
- Иск о признании незаконным бездействия в назначении внеплановой проверки по факту возгорания и задымления полигона бытовых отходов и понуждении проведения указанной проверки.

Статья 4 пп. 3 Экологического кодекса (2021)

Некоммерческие организации имеют право:

- 3) обращаться за защитой прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в суд, а также обжаловать законность действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих в интересах неопределенного круга лиц

ИСКИ В ИНТЕРЕСАХ ДРУГИХ: ПРОБЛЕМЫ

Суд признал бездействие госоргана незаконным

- *РОО «Национальная Сурдлимпийская Федерация»* предъявило иск к акимату г.Алматы в интересах 4 спортсменов о признании незаконным бездействия по непредоставлению им жилищ из коммунального жилищного фонда.
- В декабре 2019 года четверо спортсменов завоевали золотые медали на Зимних Сурдлимпийских играх 2019 года в Италии
- Чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр местный исполнительный орган обязан предоставлять жилье. Срок - не позднее полугода с момента получения официального решения или протокола. Вид поощрения предусмотрен Законом «О физической культуре и спорте»
- 28 августа 2020 года и 25 января 2021 года Объединение обратилось в городское Управление спорта по вопросу предоставления квартир чемпионам, приложив к заявлению протоколы соответствующих соревнований.

На протяжении свыше одного года чемпионам Сурдлимпийских игр жилища так и не были предоставлены.

- Учитывая длительное бездействие местного исполнительного органа, непринятие им реальных мер по предоставлению чемпионам жилищ, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД Г. АЛМАТЫ ПОЛНОСТЬЮ ПОДДЕРЖАЛ ИХ ТРЕБОВАНИЯ, УДОВЛЕТВОРИВ ИСК. Бездействие чиновников от спорта было признано незаконным.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

Основные особенности судопроизводства по АПК	Вопросы административного судопроизводства, регулируемые ГПК
Принципы: активная роль суда, разумные сроки	Представительство
Обязательность предварительного досудебного обжалования в вышестоящем органе	Возмещение морального вреда
Виды исков	Замена судьи
Истец: только физическое и юридическое лицо	Распределение судебных расходов
Ответчик: только административный орган или должностное лицо	Доказательства и процесс доказывания
Ограниченное участие прокурора	Подготовка дела к предварительному слушанию
Меры процессуального принуждения	Обеспечение иска
Бремя доказывания	Приостановление производства
Право суда высказать предварительное правовое мнение	Проведение судебного разбирательства
Решения по искам	Содержание решения по делу
Облегченные процедуры принятия иска к производству	Апелляционное, кассационное обжалование, производство по ВОО
Вступление судебного акта в силу после рассмотрения судом кассационной инстанции	Содержание, порядок выписки и выдачи исполнительного листа, санкционирования постановлений судебного исполнителя

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

1. Связь с ГПК

в административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, если иной порядок не предусмотрен настоящим АПК

2. Публично-правовые споры

- требование о возмещении убытков, причиненных ответчиком, сопряженное с административным актом, административным действием (бездействием), рассматривается административным судом

- требования, не относящиеся к публично-правовым спорам должны быть выделены и направлены по подсудности в соответствующий районный (городской) суд

- требование о возмещении морального вреда рассматривается в порядке гражданского судопроизводства

3. Неравенство сторон

4. Обязательное досудебное обжалование

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

5. Активная роль суда (статья 16 АПК)

- суд, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями, ходатайствами участников административного процесса, представленными ими доводами, доказательствами и иными материалами административного дела, всесторонне, полно и объективно исследует все фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела
- судья вправе высказать свое предварительное правовое мнение по правовым обоснованиям, относящимся к фактическим и (или) юридическим сторонам административного дела
- суд по собственной инициативе или мотивированному ходатайству участников административного процесса собирает дополнительные материалы и доказательства, а также выполняет иные действия, направленные на решение задач административного судопроизводства
- содействие в устранении формальных ошибок, подаче ходатайств, формулировании и изменении исковых требований
- суд не связан заявленным основанием иска, но не вправе выходить за пределы исковых требований

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

6. Бремя доказывания (статья 129 АПК)

1) *по иску об оспаривании* - ответчик, принявший обременительный административный акт

2) *по иску о принуждении* - ответчик в части фактов, ставших основанием для отказа в принятии испрашиваемого административного акта, и истец в части фактов, которыми обосновывается принятие благоприятного для него административного акта

3) *по иску о совершении действия* - ответчик в части фактов, которые явились основанием для отказа в совершении испрашиваемого действия (бездействия), и истец в части благоприятных для него фактов

4) *по иску о признании* - истец в части фактов, подтверждающих наличие или отсутствие какого-либо правоотношения, и ответчик в части фактов, обосновывающих правомерность обременяющего административного акта, не имеющего больше юридической силы, а также какого-либо совершенного действия (бездействия)

Ответчик может ссылаться лишь на те обоснования, которые упомянуты в административном акте.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

7. Разумные сроки (статья 17 АПК)

1) Административное судопроизводство, включая производство отдельных процессуальных действий, осуществляется в разумный срок

2) Рассмотрение и разрешение отдельных категорий административных дел осуществляется в сроки, установленные АПК

3) При определении разумного срока учитываются:

- правовая и фактическая сложность административного дела,
- поведение участников административного процесса
- процессуальная достаточность и эффективность действий суда

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

ОСОБЕННОСТИ. Разумные сроки

Статья, часть	Случаи установления разумного срока	Пресекательный срок
Статья 64, ч.4	В случае несоответствия обращения требованиям, установленным статьей 63 АПК, административный орган, должностное лицо устанавливает <i>разумный срок</i> для приведения его в соответствие с требованиями	Общий срок административной процедуры – 15 рабочих дней
Статья 76, ч.3	Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, может быть продлен на <i>разумный срок</i> , ввиду необходимости установления фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения административного дела	Не более 2-х месяцев
Статья 138, ч.6	Судья проводит предварительное слушание в <i>разумный срок</i>	Общий срок рассмотрения дела составляет 3 месяца
Статья 146, ч.1	Административное дело рассматривается и разрешается в <i>разумные сроки</i>	Не более 3-х месяцев со дня предъявления иска
Статья 146, ч.1	По административным делам особой сложности срок рассмотрения дела (3 месяца) может быть продлен на <i>разумный срок</i>	Не более чем на 3 месяца
Статья 148, ч.1	Суд с согласия сторон вправе рассмотреть административное дело в письменном разбирательстве в <i>разумный срок</i>	Не более 3-х месяцев со дня предъявления иска
Статья 148, ч.1	По административным делам особой сложности срок письменного разбирательства может быть продлен на <i>разумный срок</i>	Не более чем на 3 месяца
Статья 168, ч.8	Административное дело в суде апелляционной инстанции рассматривается и разрешается в <i>разумные сроки</i> , но не более трех месяцев со дня его поступления в суд	Не более трех месяцев со дня поступления дела в суд
Статья 168, ч.8	По административным делам особой сложности срок рассмотрения дела в суде апелляционной инстанции может быть продлен на <i>разумный срок</i>	Не более чем на 3 месяца
Статья 169, ч.5	Административное дело в суде кассационной инстанции рассматривается и разрешается в разумные сроки,	Не более 6 месяцев со дня поступления дела в суд

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ОСОБЕННОСТИ

8. Возможность применения аналогии закона и аналогии права
9. Прием к производству предъявлением иска (*отсутствуют процедуры принятия иска, отказа в принятии, оставления без рассмотрения, приостановления производства*)
10. Возможность примирительных процедур (при наличии административного усмотрения)
11. Участие прокурора (заключение по фискальным, экологическим и другим делам)
12. Вступление в силу акта с момента вынесения решения судом кассационной инстанции
13. Меры процессуального принуждения

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

ОСОБЕННОСТИ. Меры процессуального принуждения

Вид меры	Основание применения	Содержание
Замечание	Нарушение порядка в зале судебного заседания.	
Удаление из зала судебного заседания	Нарушение лицом, участвующим в административном процессе, порядка в зале судебного заседания (после объявления ему замечания) или присутствующим в зале (без предварительного замечания).	
Денежное взыскание	1. Злоупотребление процессуальными правами или невыполнение процессуальных обязанностей, в том числе в случаях представления доказательств, исполнения поручений с нарушением установленного судом срока без уважительных причин, если это привело к затягиванию рассмотрения административного дела.	10 МРП за каждое действие (бездействие)
	2. Невыполнение требования, запроса суда, неявка в суд лица, участвующего в административном деле, несвоевременное извещение суда, несвоевременное представление отзыва, неподчинение распоряжениям председательствующего в судебном заседании, нарушение установленных в суде правил, а также иные действия (бездействия), явно свидетельствующие о неуважении к суду и (или) судье.	20 МРП
	3. Неисполнение решения суда, определения суда об утверждении соглашения сторон о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры.	50 МРП на ответчика
	4. Неисполнение судебного акта или требования суда, указанных в п.1,2.	Повторное взыскание в размере, увеличенном на десять месячных расчетных показателей.

Денежное взыскание налагается на физическое, должностное лицо, юридическое лицо либо его представителя

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ИСКОВ

Административный иск - требование, поданное в суд с целью защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов, вытекающих из публично-правовых отношений

Виды исков

- 1) иск об оспаривании
- 2) иск о принуждении
- 3) иск о совершении действия
- 4) иск о признании

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ИСК ОБ ОСПАРИВАНИИ

Требование отменить административный акт полностью или в какой-либо его части при нарушении обременяющим административным актом прав, свобод и законных интересов истца

Срок на подачу: 1 месяц со дня вручения решения органа, рассматривающего жалобу по результатам рассмотрения жалобы или с момента вручения акта/доведения до сведения

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ИСК О ПРИНУЖДЕНИИ

- требование принять благоприятный административный акт, в принятии которого было отказано либо не принятый по причине бездействия административного органа, должностного лица
- отдельного требования об оспаривании отказа не требуется
- требование об обязанности ответчика не принимать обременяющий административный акт
- срок на подачу иска: 1 месяц со дня вручения решения органа, рассматривающего жалобу по результатам рассмотрения жалобы или с момента вручения акта/доведения до сведения

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ИСК О СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЯ

- требование совершить определенные действия или воздержаться от таких действий, которые не направлены на принятие административного акта
- требование представить предусмотренный законом документ в случае признания административного акта принятым вследствие непринятия административного акта в установленный законом срок по этому же предмету
- срок на подачу иска: в течение 1 месяца со дня, когда лицу стало известно о совершении действия, а также когда истек срок, установленный законодательством Республики Казахстан для совершения действия

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

ИСК О ПРИЗНАНИИ

- требование признать наличие или отсутствие какого-либо правоотношения, если нельзя подать другие иски
- требование признать обременяющий административный акт, не имеющий больше юридической силы, незаконным
- иск о признании может быть подан в случае достаточной заинтересованности истца в установлении данных отношений в кратчайшие сроки
- срок на подачу иска: в течение 5 лет с момента возникновения соответствующего правоотношения / 3 месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении прав, свобод и законных интересов в случае требования о признании обременяющего административного акта, не имеющего больше юридической силы, незаконным.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ИСКИ

1. Об исключении из списка недопущенных на режимные объекты
2. Об организации выполнения работ местными органами власти
3. О восстановление права на участие в выборах
4. Об отмене решения маслихата об исключении из состава общественного совета
5. Об оспаривании оценки в школе
6. Об обязанности провести общественные слушания
7. О включении в список на соискание премии
8. О доплате за 3-е место на Олимпиаде...

ПРОБЛЕМЫ

1. Обращения
2. Несоблюдение досудебного порядка обжалования
3. Определение вышестоящего органа
4. Подведомственность и подсудность
5. Административные органы / должностные лица
6. Административные акты и административные действия
7. Формы актов. Акты общего распоряжения
8. Выбор надлежащего иска
9. Примириительные процедуры

Несоблюдение досудебного порядка. Определение вышестоящего органа

- неинформированность
- сложность государственной администрации
- государственный орган и юридическая личность
- апелляционные и иные комиссии, НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»

ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ И ПОДСУДНОСТЬ

- Отношения, регулируемые КоАП
- Отношения, регулируемые УПК
- Иски государственных органов против физических и юридических лиц
- Иски государственных органов против государственных органов

ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ И ПОДСУДНОСТЬ

- Расследование несчастных случаев на производстве
- Отношения на государственной службе
- Государственные закупки
- Компенсация при изъятии имущества
- Отношения по недропользованию
- Определение административных органов
- Аккредитация учебных заведений
- Коммунальные вопросы

Административные органы/должностные лица

1. Управляющие компании ???
2. Кооперативы собственников квартир???
3. Объединения собственников имущества???
4. Общественные объединения ???
5. ФНБ Самрук-Казына???
6. Банки???
7. Должностные лица: аким и акимат

Административные органы. Иные организации

Просто жалобы на решения тендерной комиссии нацхолдинга некоторый адмсуды принимают к рассмотрению как обжалования адм.акта (алматы), а некоторые отправляют в смэс (астана). Я так понимаю нет четкого понимания норм АПК

Практика. Акты И. Действия

1. Выступление судьи:

- действия акимата по отказу в предоставлении земельного участка

2. Иск адвоката

- о признании незаконным Приказа МВД (дсп) о запрете на использование адвокатами смартфонов и иных технических средств в зданиях органов внутренних дел.

3. Иск адвоката о принуждении к изданию акта

- требование возложить на Департамент полиции обязанность организовать разработку мероприятий по совершенствованию организации дорожного движения и обеспечению безопасности дорожного движения

4. Иск ТОО

- требование признать незаконными действия государственного органа об аннулировании архитектурно-планировочного задания и согласования эскизного проекта.

Практика. Акты *Ис.* Действия

АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ
ҚОҒАМДЫҚ ДАМУ
БАСҚАРМАСЫ
КОММУНАЛДЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ



КОММУНАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА АЛМАТЫ

050001, Алматы қаласы, Республикасы аламы, 4

тел./факс: +7(727)271-66-47

2022 жылғы «15» 03 № ИТ-2022-0413371

050001, қоры Алматы, планика Республикасы, 4

тел./факс: +7(727)271-66-47

Рассмотрев Ваше уведомление от 11 марта 2022 года о проведении митинга, разъясняем следующее.

Ранее, постановлением акимата города Алматы от 5 марта 2022 года за № 1/71, АГФ партию «Аманат» согласовано проведение митинга 19 марта 2022 года с 10:00 до 19:00 часов в сквере имени «Шокана Валиханова» в целях поддержки Главы государства и его реформ.

В этой связи сообщаем, что в соответствии с подпунктом 10) пункта 1 статьи 14 Закона, постановлением акимата города Алматы от 15 марта 2022 года № 1/88, Вам отказано в проведении митинга 19 марта 2022 года с 12:00 до 15:00 часов в сквере имени «Шокана Валиханова» на тему: «Поддержка украинского народа. Остановить войну в Украине».

В случае несогласия с данным решением, Вы вправе обжаловать административное действие (бездействие) согласно статье 91 Административного ~~процедурно-процессуального~~ кодекса Республики Казахстан.

Прилагается копия постановления на 1 листе.

Вр. и.о. руководителя

А. Есенбеков

Примирительные процедуры

Статья 120 АПК

1. Стороны на основании взаимных уступок могут полностью или частично окончить административное дело путем заключения соглашения о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры на всех стадиях (этапах) административного процесса до удаления суда для вынесения решения.

Примирение сторон допускается при наличии у ответчика АДМИНИСТРАТИВНОГО УСМОТРЕНИЯ

Административное усмотрение

Административное усмотрение - полномочие административного органа, должностного лица принимать в установленных законодательством Республики Казахстан целях и пределах одно из возможных решений на основании оценки их законности

Примирительные процедуры

- Истец заключает соглашение о примирении истца с органом полиции, который незаконно изъяс и не возвращал его автомобиль
- Истец заключает соглашение о примирении с акимом, который в нарушение закона не предоставил земельный участок
- Соглашение о примирении (государственный орган формально отказал в регистрации, не проведя заслушивание)

Практика. 9 месяцев.

Данные Верховного суда

• Количество поданных исков	19.917
• Вынесено решений	6.124 (31%)
• Решения в пользу истцов	3.068 (50%)
• Примирение	2.153 (11%)
• Отзыв исков (примирение)	3.484 (17%)
• Денежные взыскания	440
• ЦИО	85
• МИО	176
• Частные определения	930

Практика. 9 месяцев. Данные Верховного суда

ЛИДЕРЫ ПО ПОСТУПИВШИМ ИСКАМ

1. Нур-Султан	3.402	17%
2. Алматы	3.194	16%
3. Алматинская область	1.574	8%
4. Карагандинская область	1.406	7%
5. Шымкент	1.224	6%

Практика. 9 месяцев.
Данные Верховного суда

ЛИДЕРЫ ПО УДОВЛЕТВОРЕННЫМ ИСКАМ(+
отзыв + примирение)

1. Восточно-Казахстанская область	52%
2. Алматинская область	43%
3. Карагандинская область	40%
4. Шымкент	39%

Практика. 9 месяцев. Данные Верховного суда

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ СПОРЫ

1. С судебными исполнителями	32%
2. Земельные	15%
3. Налоговые	9%

Практика. 9 месяцев.
Данные Верховного суда.
Отмена/изменение вышестоящими
инстанциями

- Апелляция 18%
- Кассация 50%

Практика. 9 месяцев.

Данные Верховного суда Причины возврата исков

- Отзыв иска	45%
- Неподведомственность	32%
- Несоблюдение досудебного порядка	8%
- Неподсудность	6%
- Отказ в восстановлении срока	6%

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

<https://bureau.kz/obrazovanie/pamyatka-po-razyasneniyu-appk/>

